

Usos y costumbres en la hechura de las políticas públicas en México. Límites de las *policy sciences* en contextos cultural y políticamente diferentes

Enrique Cabrero Mendoza

En este texto se lleva a cabo una reflexión acerca de los conceptos básicos, métodos de análisis y herramientas de intervención, que la escuela tradicional estadounidense del *policy sciences* propone, y su aplicación al contexto mexicano. Partiendo de un contraste entre la realidad de un país y otro, y de sus tradiciones políticas y culturales, se establecen algunos de los límites más evidentes de la transferencia acrítica del modelo clásico de estudio de las políticas públicas. Este modelo en un escenario diferente y en transición dinámica como el mexicano, que requiere de una reinterpretación para su uso como herramienta de análisis.

Se intenta inducir una reflexión que alerte sobre las dificultades en el uso de un modelo que surge de una práctica social y política particular, no necesariamente cercana al caso de México. El objeto del texto es generar inquietudes en torno al tema, provocar el debate, sin proponer un modelo alternativo acabado, dado que dicho modelo deberá irse construyendo a lo largo del desarrollo de la disciplina en nuestro país.

Políticas públicas. Más allá del pluralismo y la participación ciudadana

Rodolfo Canto Sáenz

El artículo debate acerca de la concepción, bastante extendida de considerar a las políticas públicas dentro de los límites del pluralismo y la participación ciudadana. Es decir, la participación directa de los ciudadanos en el diseño y la implementación de las políticas públicas, tiende a ser vista como el modelo a seguir en las sociedades abiertas, plurales y democráticas. El autor sugiere que estas posiciones deben de ser matizadas dado que existen diversos tipos de políticas públicas, algunas de las cuales no podrán ser definidas en la arena del pluralismo o la participación directa de los ciudadanos involucrados. Para ello, el artículo está compuesto de tres apartados: en el primero

se abordan los límites teóricos del pluralismo, en el segundo se incluye una crítica a la concepción tecnocrática en la hechura de las políticas públicas. En el tercero se señalan limitaciones al modelo de abajo hacia arriba en la elaboración de las políticas públicas. El autor concluye que es necesario realizar tipologías de las distintas políticas públicas de acuerdo con su contexto, naturaleza, público, contenido y alcance.

La implementación de una reforma educativa en el estado de Aguascalientes

Leonardo M. Álvarez Córdova

El artículo analiza un proceso de reforma que se dio en el estado de Aguascalientes a raíz de la transferencia por parte del gobierno federal al gobierno estatal de la administración del sistema educativo. Este caso resulta relevante porque se lograron implementar importantes avances en el terreno de la educación pública, bajo un contexto adverso. El análisis se encamina a esclarecer cómo fue posible llevar adelante estos cambios, cómo puede implementarse una reforma bajo circunstancias difíciles y qué puede aprenderse de lo que sucedió en Aguascalientes.

El combate a la corrupción en los trámites administrativos. Una aproximación teórica

Miguel Ángel Vértiz

Los trámites administrativos son instituciones, donde la corrupción es el intercambio de un costo evitable por un soborno, un equilibrio de Nash entre ciudadano y funcionario. Su combate debe centrarse en modificar los incentivos de cada actor y los mecanismos que tiene el funcionario para incrementar los costos y dispersar los riesgos. La estrategia debe identificar a los actores que intervienen en la coalición corrupta para luego hacer los cambios que modifiquen los incentivos y los rentismos que posibilitan la corrupción.

Participación del sector privado en servicios municipales: el agua potable

Carlos Javier Hernández Téllez
y F. Alejandro Villagómez A.

En este trabajo se realiza una evaluación preliminar sobre la reciente participación del sector privado en la provisión de servicios municipales, y en particular para el caso del agua potable, alcantarillado y saneamiento. Su proceso, impulsado por los cambios estructurales de la economía mexicana, no se ha visto exento de problemas y obstáculos inherentes al mismo proceso, como la falta de claridad y transparencia en las reglas, o la falta de una separación clara entre la autoridad pública y los operadores privados. Pero también existen problemas externos, debido tanto al entorno macroeconómico como a factores microeconómicos; el problema de financiamiento es sin duda uno de los factores más relevantes que ha afectado este proceso de participación privada, aunque el marco institucional también se ha convertido en un obstáculo importante. Estos elementos se encuentran de manera ilustrativa cuando se analiza y contrasta el ejemplo de la provisión de agua potable en el Distrito Federal y en la ciudad de Puebla.

De la planificación familiar a la salud reproductiva. Madurez y retos para la nueva formulación de un programa de política pública de salud y seguridad social

Carolina Martínez y Gustavo F. Leal

El artículo analiza el Programa de Planificación Familiar que se ha puesto en práctica en México, desde el enfoque de las políticas públicas. Se estudia este programa por considerarse maduro, dado que ha cumplido un ciclo de formulación, diseño, implementación, operación e impacto. El objetivo es analizar cómo este programa pudiera retroalimentar diseños posteriores dentro del campo de la política pública de la salud y sus intersecciones con otros objetivos como el de la salud reproductiva.