

Comunidad y autonomía: formulación de políticas en niveles múltiples en la Unión Europea

Fritz W. Scharpf

Los países que participan dentro del mercado interno europeo atraviesan por un gran problema. Por una parte, se ha reducido la capacidad de los estados miembros para configurar el destino colectivo de sus ciudadanos por medio de sus propias políticas; y por la otra, la capacidad normativa de la Unión no se ha fortalecido en la misma medida en que ha declinado esta capacidad de los estados individuales. A pesar del monopolio de la Comisión en cuanto a iniciativas políticas, las decisiones importantes de la Comunidad continúan resultando de negociaciones multilaterales entre los niveles nacionales. Es necesario, en consecuencia, mejorar la capacidad normativa de la Unión Europea a la vez que se debe recobrar la capacidad de los estados miembros para resolver problemas. A primera vista, tal situación parece contradictoria; sin embargo, este artículo muestra alternativas para lograrlo.

Interpretación de la transferencia de políticas: una perspectiva multidisciplinaria y de niveles múltiples

Mark Evans y Jonathan Davies

Los politólogos internacionales han afrontado las dificultades de analizar el comportamiento de los estados en condiciones de incertidumbre. Al mismo tiempo, los especialistas en política nacional intentan, algo tardíamente, estudiar la creciente complejidad y la incertidumbre que caracterizan el ejercicio del gobierno moderno. No obstante, a pesar de tener objetivos en común, los dos grupos han continuado cada uno por su lado. En este artículo se expone que el análisis de la transferencia de políticas puede proporcionarnos un contexto para integrar algunos problemas clave de ambas disciplinas. Ilustramos este argumento caracterizando aquellas dimensiones en que consideramos que la transferencia de políticas es útil desde el punto de vista heurístico; desarrollando el concepto de red de transferencia de las políticas como marco analítico; y, finalmente, formulando criterios de validación para ilustrar qué tipo de transferencia se



ha producido o se está produciendo cuando efectuamos investigaciones empíricas. En este artículo se señala que el proceso de transferencia debe ser examinado mediante un enfoque de la estructura y la agencia con tres dimensiones: los niveles global, internacional y transnacional; el nivel macro, y el interorganizacional. Este modelo tridimensional emplea la noción de red de transferencia de políticas como nivel medio de análisis que vincula una forma particular de desarrollo de políticas (su transferencia) con la toma de microdecisiones en las organizaciones, los macrosistemas y los sistemas global, transnacional e internacional. Se espera que este método propicie la elaboración de una agenda de investigaciones empíricas que esclarezcan importantes acontecimientos relacionados con las políticas en el ámbito global y nacional.

La gerencia y el aprendizaje organizacional

Steinar Askvik

El artículo analiza las teorías del aprendizaje organizacional poniendo énfasis en la función que desempeña la gerencia en dichos procesos de aprendizaje. Para ello se explora qué significa el proceso de aprendizaje en general y cuáles son las principales perspectivas del aprendizaje organizacional que se pueden identificar. Luego se muestra cómo las distintas perspectivas del aprendizaje implican modelos diferentes para la función de la gerencia en los procesos de adaptación y cambio dentro de la organización.

Haciendas locales, autonomía y responsabilidad fiscal

Antoni Castells

Tanto en Europa como en América, en los últimos años ha tenido lugar un proceso de descentralización política. Si bien en ambos continentes estos procesos han tenido características muy diferentes, en todos ellos existe como rasgo común el destacado papel que debe corresponder a los gobiernos municipales. En consecuencia, la adaptación de la hacienda pública a un sistema caracterizado por la existencia de diferentes niveles de gobierno debe dar respuesta a dos

cuestiones fundamentales: por una parte, cuáles son las funciones y competencias que deben atribuirse a cada uno de estos niveles y, por tanto, las necesidades de gasto que deberán afrontar; y en segundo lugar, cuáles son sus líneas de financiamiento. En particular, con respecto a los sistemas subcentrales es necesario preguntarse cuál debe ser la importancia relativa de los ingresos tributarios y de las subvenciones procedentes del gobierno central. El artículo se ocupa de estos aspectos para obtener algunas conclusiones útiles para el diseño de las haciendas municipales.

La política ambiental ante los diversos retos de la sustentabilidad

Patricia Romero Lankao

El artículo reflexiona acerca de dos conjuntos de retos y dificultades presentes en el diseño de instrumentos y programas de política que realmente aspiren a un desarrollo económico sustentable. Por una parte, está la discusión sobre la noción misma de sustentabilidad y las corrientes que mayor influencia han tenido en los esquemas de política ambiental. El segundo conjunto se refiere a la compleja combinación de factores que operan a distintas escalas (global, nacional y regional), lo cual plantea a los diseñadores de política ambiental el reto de "pensar globalmente, actuar localmente". Para ello se analiza uno de los seis temas prioritarios de gestión ambiental en México: el desarrollo rural, recursos naturales y biodiversidad. El trabajo termina con una reflexión con respecto a los retos que enfrentan quienes realmente aspiren a reestructurar ambientalmente los patrones de producción y de vida de los agricultores mexicanos.

La reforma en la administración de los recursos humanos en el gobierno: un panorama comparativo

Pan Suk Kim

La razón para cambiar la manera como se administraba al personal era similar en todos los países pertenecientes a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Las presiones eco-

nómicas sobre el sector público habían incrementado la demanda de una mayor eficiencia y calidad en la producción de los programas y la prestación de servicios de ese sector, a menudo con el resultado de una menor fuerza de trabajo del servicio público. La creciente atención puesta en la administración de los recursos humanos como una herramienta estratégica de administración, surge de un claro reconocimiento entre los países de avanzar hacia la administración efectiva del personal en áreas como las prácticas de salarios y empleo, los métodos de trabajo y la cultura de la organización. También parece que cada vez hay un mayor reconocimiento de que el cambio institucional debe incluir la evaluación de la manera como el personal que se encarga de los asuntos del gobierno se verá afectado por los cambios y de la manera como se le puede llevar a obtener los resultados deseados. El objetivo de este artículo es identificar las principales tendencias en la reforma de la administración de recursos humanos y evaluar si las políticas de administración de esos recursos en el sector público están cambiando en sentidos que sean congruentes con el desarrollo de un servicio público orientado hacia la calidad del desempeño.