

## **Resúmenes**

### **Descentralización en Latinoamérica desde una perspectiva de países pequeños: Bolivia, El Salvador, Ecuador y Nicaragua.** F. Javier Arze y Jorge Martínez-Vázquez

Este trabajo presenta una visión general del estado y cambios recientes en relaciones fiscales intergubernamentales en cuatro países pequeños latinoamericanos: Bolivia, Ecuador, El Salvador y Nicaragua. En particular, este estudio se concentra en la observación de los siguientes aspectos: ¿existen patrones comunes en las estrategias de descentralización aplicadas en países pequeños? ¿existen formas particulares de descentralización que sean superiores? ¿existen problemas de descentralización que sean particulares al tamaño de estos países? La discusión se concentra en cuatro áreas principales: estructura vertical del gobierno, asignación de gastos, asignación de ingresos y sistema de transferencias.

### **El federalismo y los límites políticos de la redistribución**

Alberto Diaz-Cayeros

El artículo está organizado de la siguiente manera. La primera sección presenta un análisis teórico con una clasificación de las federaciones en dos dimensiones, dependiendo si el estado entabla una negociación fiscal con el gobierno federal, en la cual renuncie a su autoridad fiscal, y si la brecha financiera se cierra principalmente a través del gasto o el ingreso. Esa clasificación sugiere combinaciones que son más o menos redistributivas, según el poder residual de los estados que constituyen la federación. La segunda sección analiza la redistribución en las cuatro federaciones latinoamericanas. Ofrece algunos datos descriptivos comparativos sobre el grado de desigualdad que caracteriza a los sistemas de transferencia y luego realiza el análisis OLS de los factores determinantes de esas distribuciones. El análisis destaca, haciendo uso del modelo teórico, el papel de la base económica de cada estado, y la seguridad política de los ejecutivos del estado que están en el poder, que ambos pueden aumentar el poder de negociación de los estados frente al gobierno federal en el diseño de las transferencias. La última sección presenta algunas conclusiones.

### **Negociación de un nuevo pacto fiscal en México**

Steven B. Webb y Christian Y. González

Este artículo examina el malestar que existe con el funcionamiento actual del federalismo fiscal en México, desde el punto de vista de los actores principales –el gobierno federal, los estados, los municipios y los votantes– para poder identificar las áreas de interés potencial común, así como los conflictos directos. En algunos temas, éste es un juego de suma cero, como el tamaño de las transferencias agregadas, pero no así en otros, tales como aumentar la recaudación de impuestos y mejorar la responsabilidad en la prestación de servicios. El artículo toma pues en consideración los paquetes de negociación que combinan cambios mutuamente benéficos con resoluciones

de juegos de suma cero y que, por lo tanto, puedan obtener un apoyo político lo suficientemente amplio. Los paquetes de negociación se analizan en dos aspectos diferentes: uno concerniente a las asignaciones de impuestos, los porcentajes del impuesto sobre la renta y la administración de los impuestos, y otro concerniente a las transferencias destinadas y a la responsabilidad en la prestación de servicios. Un resultado importante es que casi todos los estados encontrarán fiscalmente atractivo imponer un impuesto sobre las ventas que reemplace parte del IVA federal, aun si el gobierno federal redujera los porcentajes de impuesto sobre la renta lo suficiente para cubrir la mitad del costo que implica reducir la tasa de IVA para dejar espacio tributario para el impuesto estatal.

### **El Sistema de Transferencias Federales en México: ¿Premio o castigo para el esfuerzo fiscal de los Gobiernos Locales urbanos?**

Laura Sour

En los últimos años, América Latina ha estado inmersa en un proceso de mayor apertura democrática que ha generado una demanda por una mayor descentralización fiscal. Inmerso en este tema, el objetivo del presente trabajo es contribuir a la discusión sobre la devolución de las responsabilidades tributarias a los gobiernos locales. Para ello, y por primera vez en la literatura, se analiza el esfuerzo recaudatorio de 155 municipios en México durante el periodo 1993-2000. Se encuentra que tanto las transferencias no condicionadas como las condicionadas (ramos 26 y 33) han tenido un efecto negativo en todos los gobiernos locales, y se observan diferencias en el desempeño fiscal de éstos cuando estos se agrupan por tamaño. Los resultados muestran que la política de transferencias ha mermado más el esfuerzo fiscal de los gobiernos locales grandes que el de los pequeños, siendo los municipios medianos los que mejor desempeño han tenido. Es decir, hay diferencias en el desempeño fiscal de gobiernos de igual tamaño. La lección principal es que no se puede generalizar políticas por tamaño de los gobiernos locales: la diversidad de los municipios es tal que, de hecho, ésta debe guiar el diseño de la política de descentralización fiscal en México.

### **Capacidades institucionales en gobiernos subnacionales de México ¿Un obstáculo a la descentralización fiscal?**

Enrique Cabrero Mendoza

En este documento se exploran algunos casos de gobiernos estatales y se recupera información de censos municipales, con el fin de tener una idea más clara de las fortalezas y debilidades institucionales y administrativas de los gobiernos subnacionales por tipos de estados y municipios. En un primer momento se recuperan algunos elementos de la discusión en torno al tema de las capacidades administrativas locales. En un segundo momento se lleva a cabo una exploración en casos de gobiernos estatales. Por último se analizan datos del conjunto municipal nacional.