

# Hong Kong: una perspectiva de interconexión sobre la Región Administrativa Especial de China después de su primer aniversario

Robert W. Gage\*

**E**l retorno de Hong Kong a la soberanía china la medianoche del 30 de junio de 1997 fue recibido por muchos con un gran entusiasmo, pero también hubo algunos que lo vieron con aprensión. Sin duda alguna, el acontecimiento fue único. Representó una desviación de la tendencia de las antiguas colonias británicas, como India y Sudáfrica, a buscar la independencia y el gobierno autónomo después de vivir bajo un régimen colonial. Asimismo, el retorno de Hong Kong a China fue considerado por muchos como una “prueba” del modelo de Deng Xiaoping “Un país, dos sistemas”, el cual añadió un elemento más de experimentación y drama al acontecimiento.

La importancia del acontecimiento es indiscutible. Para los millones de chinos que presenciaron la cuenta regresiva del momento de entrega en un gigantesco reloj instalado en la plaza Tiananmen, el retorno de Hong Kong fue una cuestión de orgullo nacional y derecho soberano. Para el gobierno chino, pudo sentar precedentes para un

---

\* Profesor de Asuntos Públicos, Graduate School of Public Affairs, Universidad de Colorado en Denver. Traducción del inglés de Mario A. Zamudio Vega. Artículo recibido: 12/1998; artículo aceptado: 01/1999.

Desearía agradecer el estímulo recibido de los profesores Ian Scott y John Burns, ambos directores de la Escuela de Política y Administración de la Universidad de Hong Kong y ambos de valiosa ayuda para obtener mi nombramiento como becario del Colegio Robert Black de esa universidad durante mi año sabático, en 1997. Asimismo, gracias a Michael DeGolyer, director del Proyecto de Transición de Hong Kong en la Universidad Bautista de Kowloon, por proporcionarme datos longitudinales que abarcan el periodo de la Región Administrativa Especial y que fueron de gran importancia para terminar este trabajo.

próximo paso: el retorno de Taiwán al continente. Para el propio pueblo de Hong Kong, el cambio es en sí lo más inmediato y significativo.

La importancia regional de Hong Kong como Región Administrativa Especial de China también se vería profundamente afectada. Hong Kong había sido un importante actor en las finanzas internacionales, así como el eje de un sistema regional de desarrollo económico y político centrado en el sur de China y en el delta del río Xijiang. Sin duda alguna, el antiguo “triángulo regional internacional” —Hong Kong, Taiwán y la provincia de Guangdong— podía verse afectado por los nuevos planes. Una de las principales preocupaciones para los miembros de la comunidad internacional, cuyas importantes inversiones corrían un riesgo potencial, era que Hong Kong mantuviera su prominencia, particularmente como centro financiero internacional, moderno puerto marítimo de altura y centro de almacenaje y distribución.

### Propósitos

El primer propósito de este artículo es identificar los cambios que parecen significativos y que sería importante vigilar en el futuro. Se hará el análisis de cuatro tipos de cambios:

1. Los cambios que ya se encontraban en proceso antes de la entrega y que tuvieron un efecto contextual en la importancia regional de Hong Kong.
2. Los cambios institucionales resultantes de la entrega misma.
3. La asimilación económica a China.
4. Los cambios en el simbolismo político, en los factores culturales y en los valores fundamentales.

Asimismo, se hará un análisis del efecto de esas variedades de cambios en las nuevas redes y en las ya existentes.

El segundo propósito del artículo es analizar la utilidad de la perspectiva de interconexión para entender los cambios que se encuentran en proceso, en particular porque esos cambios se relacionan con el regionalismo y la dinámica de las redes regionales. El análisis de la perspectiva de interconexión es pertinente para los miembros de la comunidad de la administración pública, teóricos y prácticos por igual.

Entre los proponentes del enfoque de la interconexión, O'Toole (1997) señala que la interconexión de la administración pública tiene

lugar cada vez más en los marcos de actores ya interconectados que necesariamente confían en unos y otros y que no pueden imponer fácilmente la conformidad al resto. Dicho autor argumenta que el surgimiento de redes en la administración pública es algo más que una moda en desaparición y hace notar que, no obstante, “el tratar las redes con seriedad no ha sido la prioridad en el mundo de la administración pública” (p. 47) y que “la administración pública debería prestar atención a los diferentes esfuerzos de investigación centrados en las redes” (p. 50). Con todo, debemos reconocer que otros han considerado el estudio de las redes como una parte crítica de la investigación sobre el gobierno, la prestación de servicios humanos y las relaciones interorgánicas e intergubernamentales (Drucker, 1995; Gage y Mandell, 1990; Hecló, 1997; Kickert, Klijn y Koppenjan, 1997; Knoke y Kuklinski, 1982; Provan y Milward, 1995; Scharpf, 1993).

Para los propósitos de este artículo, se considera que las redes son en general “estructuras de interdependencia que abarcan múltiples organizaciones o partes de ellas en las que una unidad no es meramente la subordinada formal de las otras en un arreglo jerárquico más amplio” (O'Toole, 1997, p. 45). Típicamente, las redes exhiben cierta estabilidad estructural y se extienden más allá de los vínculos formalmente establecidos y los lazos legitimados por las políticas. Conforme al enfoque de la interconexión adoptado en este artículo, tales propiedades y las relaciones en las interacciones de las redes se reconocen como pertinentes y útiles para el análisis. El objetivo es demostrar que dicho enfoque es útil para analizar la transformación de las relaciones que tiene lugar en Hong Kong y que los cambios han dado como resultado nuevas redes o han afectado las ya existentes.

### El cambio y la Región Administrativa Especial de Hong Kong

#### *Los cambios previos a la entrega*

Es evidente que la presencia de la China continental al otro lado de las fronteras de Hong Kong siempre ha sido importante para el pueblo de la ahora ex colonia. Son varios los sentidos en que Hong Kong fue dependiente del continente durante decenios antes de la devolución; por ejemplo: 85% del agua potable destinada al consumo de la ex colonia británica se almacena en presas construidas en el territorio de China. El simple hecho de cortar ese recurso podría meter en cintura rápida-

mente a un Hong Kong en rebeldía. Así, independientemente de su posición política, el pueblo de Hong Kong no ha podido ir demasiado lejos como para incurrir en el desagrado del gobierno continental.

La notoriedad de Hong Kong como el caso de éxito económico del delta del río Xijiang comenzó a disminuir mucho antes de su devolución a China; y existen al menos dos factores que explican la reducción de dicha notoriedad.

### Shenzhen

El rápido desarrollo de la ciudad de Shenzhen, inmediatamente al otro lado de la frontera con Hong Kong, es un ejemplo interesante de política de asimilación exitosa emprendida por el antiguo líder supremo chino, Deng Xiaoping. Shenzhen fue construida a partir de un pequeño pueblo y convertida en una metrópoli de más de 10 millones de habitantes en menos de 10 años. Fue construida en un medio ambiente esencialmente rural con mano de obra reclutada entre el Ejército del Pueblo. Ahora, Shenzhen es el centro neurálgico y matriz económico de la cuenca del río Xijiang, un impresionante centro económico por derecho propio, junto con Guangzhou (antes Cantón) y Hong Kong. En la actualidad, la presencia de Shenzhen disminuye la notoriedad de Hong Kong.

### Desarrollo de la infraestructura

Muchos proyectos de integración de la infraestructura de Hong Kong con el continente fueron puestos en ejecución y terminados durante el último decenio. Se terminaron varias autopistas de seis carriles que vinculan Hong Kong con la región productora de hierro de China. Un proyecto especialmente digno de hacer notar fue el nuevo servicio de tren de Pekín a Hong Kong; ahora, los nuevos trenes pueden transportar más de 400 pasajeros cada uno. El primero llegó a Hong Kong el 19 de mayo de 1997. El viaje inaugural, que duró 29 horas y 40 minutos, se detuvo en 10 estaciones y transportó a personajes muy importantes y a una banda de música (Kwok, 1997). Fue un acontecimiento de un gran simbolismo que anticipaba la reunificación del 1 de julio de 1997.

En resumen, los primeros cambios fueron contextuales, muchos se iniciaron antes de la devolución. Éstos dieron forma a la moderni-

zación del delta del río Xijiang y garantizaron que Hong Kong no fuese el único actor principal en ese desarrollo. La posición de Hong Kong —su singularidad— se vio disminuida.

### Los cambios institucionales resultantes de la devolución

#### El Comité Preparatorio, el Gobernador y la Legislatura Provisional

Cuando surgen nuevas instituciones, los actores cambian y se forman nuevas redes. En Hong Kong, hubo cambios institucionales importantes antes de la devolución y durante el primer año de la soberanía de China sobre la ex colonia; consecuentemente, se echaron los cimientos para la formación de nuevas redes. Uno de esos cambios fue el nombramiento por el gobierno chino del Comité Preparatorio (para la transición) de 400 miembros. Y la selección que hizo el Comité Preparatorio de Tung Chee-Hwa, hombre de negocios de Hong Kong educado en Harvard, como futuro gobernador de la ex colonia fue otro acontecimiento importante. Tales acciones crearon una importante base institucional para las nuevas redes formales; y también colocaron a futuros líderes de alta jerarquía en una posición como actores clave de las redes.

Resulta muy interesante que muchas de las relaciones de redes utilizadas por la sucursal en Hong Kong de la antigua agencia de prensa de China comunista (Xinhua), que eran un tanto encubiertas, o bien salieran ahora a la luz pública y fuesen reconocidas por el Comité Preparatorio o fuesen abolidas. Igualmente importante, y un tanto controvertido, fue el nombramiento que hizo el Comité Preparatorio de la Legislatura Provisional. Ésta reemplazó al Consejo Legislativo Colonial el 1 de julio de 1997 por decreto chino. Las nuevas instituciones ocuparon la escena central para la formación de las redes formales en el seno del gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong. Las redes que ya existían entre los antiguos miembros del Consejo Legislativo Colonial fueron disueltas formalmente, aunque algunas siguieron adelante informalmente y otras comenzaron a funcionar a través de las estructuras de los muchos partidos políticos.

### El servicio civil superior

Las relaciones también estaban cambiando entre los actores de las redes en el servicio civil superior. Éstas se hicieron tirantes con la tensión y la politización a medida que se acercaba la fecha de la devolución. En una detallada encuesta, Cheng y Lee (1993, p. 921) hicieron la siguiente observación:

Hasta el decenio de 1980, los servidores públicos de Hong Kong eran descritos como ejemplos típicos del clásico modelo weberiano. Habían sido caracterizados como “complacientes y tecnócratas”, al igual que como “introvertidos, conservadores y apolíticos”. Este estudio revela que, en la década de los noventa, los servidores públicos superiores de Hong Kong se encuentran en proceso de evolución del “burócrata clásico” al “burócrata político”. La mayoría de los entrevistados estuvo de acuerdo en la premisa de que “es aceptable una mayor interferencia de la política en la vida burocrática” (95%) y en que “ahora es necesario tener más en consideración los factores políticos cuando se elabora una política” (86%).

A medida que se acercaba la devolución, los burócratas del rango de directores también mostraron un fuerte sentimiento de incertidumbre respecto al futuro de su carrera, así como de su papel político. Cuando se les preguntó si les preocupaba o no la participación de los funcionarios gubernamentales de la República Popular de China en las principales políticas de Hong Kong antes y después de 1997, 68.1% indicó que estaba preocupado (*ibid.*, p. 933). Esas respuestas fueron superiores en 30.2% a las obtenidas en una encuesta similar hecha en 1987.

La incertidumbre y la expectativa de la politización que embargaban al personal del rango de directores del servicio civil superior de Hong Kong cambiaron las relaciones en las redes del servicio civil superior. La tensión de las relaciones entre las filas del rango de directores se reflejó en la especulación acerca de las relaciones en los rangos más altos del gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong. En particular, la prensa hizo alusión en repetidas ocasiones (Wong, 1997; Yeung, 1998) a las relaciones entre el primer secretario de la administración, Anson Chan Fang On-Sang (primer servidor público de Hong Kong durante el gobierno británico y en el nuevo gobierno), y el gobernador, Tung Chee-Hwa.

### El Ejército de Liberación del Pueblo

La entrada de una guarnición de elite del Ejército de Liberación del Pueblo a Hong Kong para reemplazar a los militares británicos otorgó a la devolución una dimensión de resuelta irrevocabilidad. La red militar británica fue reemplazada por otra cuyos comandantes estaban directamente bajo las órdenes de los comandantes del Ejército de Liberación del Pueblo en Pekín. La preparación de la guarnición de elite fue cubierta de cerca por una prensa aprensiva. Su entrada a través de la frontera se llevó a cabo de manera definitiva, aunque pacífica. La presencia de esas nuevas redes de actores envió un mensaje militar tan inequívoco como el bloqueo naval que en la práctica ya antes había impuesto China a Taiwán ese mismo año. Ahora, también, el mensaje era muy claro: para China, la devolución de Hong Kong era un asunto muy serio de derecho y honor nacionales (Becker, 1997a).

Finalmente, la propia ceremonia de la devolución, el izamiento de la nueva bandera de Hong Kong (de color rojo, que representa a la madre patria de China, con una flor de bauhinia en el centro) y la partida del gobernador colonial, Christopher Patten, se llevaron a cabo con las fanfarrias y la dignidad simbólica adecuadas.

A ello siguió un periodo de intensa diplomacia, una red que era igualmente simbólica para establecer el nuevo liderazgo de Hong Kong en la comunidad mundial. El gobernador Tung Chee-Hwa viajó extensamente por el extranjero para encontrarse con los líderes mundiales: Bill Clinton, presidente de Estados Unidos; Tony Blair, primer ministro británico; Ryutaro Hashimoto, premier japonés; Jacques Santer, presidente de la Unión Europea, y otros (*South China Morning Post*, 1997a). El mensaje político del encuentro de Tung Chee-Hwa con el presidente de Estados Unidos fue publicado en artículos y editoriales de página entera en la prensa de Hong Kong (Yueng y Beck, 1997). La gran atención que le prestó la prensa de Hong Kong parecía destinada también a establecer la legitimidad de Tung Chee-Hwa en el territorio por él gobernado.

### La Delegación de Hong Kong al Congreso Nacional del Pueblo

La elección de los 36 diputados de Hong Kong al Congreso Nacional del Pueblo, nominalmente el máximo órgano de poder del gobierno chino, completó la nueva estructura institucional del gobierno de la

Región Administrativa Especial de Hong Kong y estableció un importante canal a través del cual el pueblo de Hong Kong tendría voz en los asuntos nacionales de China. Las elecciones fueron sostenidas el 8 de diciembre de 1997 bajo la estrecha supervisión de un funcionario superior del Congreso chino en Pekín y un grupo selecto, cuya mayoría de miembros provenía del Comité Preparatorio nombrado por Pekín para la transición de Hong Kong (Yeung, 1997).

En resumen, los cambios institucionales resultantes directamente de la devolución echaron los cimientos para la creación de nuevas redes. Simultáneamente, los chinos abolieron otras instituciones coloniales (como el Consejo Legislativo Colonial), con lo cual pusieron término a las redes existentes o las obligaron a funcionar informalmente o a través de otras bases institucionales, como el sistema de partidos políticos.

#### *La asimilación económica a China*

En cuanto colonia británica, Hong Kong había alcanzado una importante posición como centro financiero internacional; la cuarta posición, en realidad, después de Londres, Nueva York y Tokio. Sus extensas redes, internas e internacionales, eran especialmente visibles en la arena financiera y económica. Ahora, la independencia de esas redes se veía amenazada y desafiada.

#### Las fichas rojas

Se llama fichas rojas a las compañías establecidas en la China continental que están registradas y operan en Hong Kong. Tales compañías no son ni completamente privadas ni completamente públicas, si bien son de propiedad privada en cierta medida (Chua, 1998), el gobierno chino aún las controla. Debido a que los ingleses se retiraron de Hong Kong y a que una mayor cantidad de fichas rojas expandió sus actividades a la economía de la ex colonia, los empleados de esas compañías se volvieron cada vez más susceptibles a la movilización y al control políticos provenientes del continente (*ibid.*, p. 3). Chua señala que, "para mantener la separación de Hong Kong, aunque no su autonomía, se hace cada vez más necesario que la provincia encuentre una solución aceptable, tanto para Pekín como para la comunidad internacional, a fin de regular efectivamente a las fichas rojas" (*ibidem*).

La independencia de la bolsa de valores de Hong Kong y de sus redes, que dependen para su supervivencia del libre intercambio de información, se ve amenazada por la penetración de las fichas rojas.

#### El centro financiero internacional

La posición de Hong Kong en cuanto centro financiero internacional y la independencia de su bolsa de valores se encuentran bajo presiones provenientes de todas partes. Peter Churchouse, director ejecutivo de Morgan Stanley en Hong Kong, señalaba antes de la devolución que era evidente que China estaba preparando a Shanghai para que, en el largo plazo, se convirtiera en su centro financiero internacional (Churchouse, 1997). La predicción parece haberse cumplido. En su 70 aniversario, Shanghai introdujo formalmente su nueva bolsa de valores y afirmó contar con el piso comercial más grande de Asia, con capacidad para 1 608 operadores (Peng, 1997, p. 3). El poder de las redes financieras asociadas con la nueva bolsa de valores de Shanghai ha aumentado.

#### El turismo

El turismo es un medio para que un pueblo se exponga abiertamente a las influencias e ideas que vienen del exterior. También refleja el destino turístico que los extranjeros eligen libremente como deseable. El turismo de Hong Kong no sólo disminuyó después de la devolución, sino que reflejó un mayor etnocentrismo. En conjunto, el turismo disminuyó 35% en julio de 1997, 24.4% en agosto y 22.4% en septiembre (Poole, 1997a). Esa tendencia continuó en noviembre, con una baja de 22% en relación con el mismo mes de 1996. La Asociación Turística de Hong Kong informó que en 1997 hubo 1.2 millones menos de turistas; pero las visitas de turistas japoneses cayeron 59%, mientras que las del sur y el sudeste de Asia disminuyeron 24% y las de Taiwán, 17% (Poole, 1997b). La disminución del turismo afectó las utilidades de la línea de aviación de Hong Kong. Frente a su peor año en decenios, Cathay Pacific, la principal aerolínea de la Región Administrativa Especial, anunció a finales del año sus planes para diferir los pedidos de nuevos aviones (Reynolds, 1997; Reynolds y Lloyd-Smith, 1997).

El descenso del turismo en Hong Kong no puede atribuirse únicamente a la devolución de la colonia a China. También debe tenerse en

cuenta la magnitud de los problemas económicos de Asia que estaban surgiendo entonces y el hecho de que, en cuanto destino turístico, Hong Kong es costoso; no obstante, la disminución del turismo agregado ha significado menos exposición a las influencias del exterior. Quizá lo más importante sea la disminución de los turistas japoneses, los más numerosos con mucho, pues refleja un elemento de etnocentrismo. En las relaciones internacionales entre China y Japón ha habido problemas desde hace mucho tiempo y los editoriales de los periódicos sugieren que, debido a esos problemas, los precios de hotel en Hong Kong para los japoneses son mucho más altos que los precios para otros turistas (*South China Morning Post, International Weekly, 1997b*).

*Cambios en el simbolismo político, los valores fundamentales y los énfasis culturales: sus efectos en la asimilación y las redes*

La importancia simbólica de la postura de Pekín como poder soberano

En la cultura china, quizá más que en otras, existe la tendencia a personalizar el gobierno. "Pekín" se convierte en un símbolo casi antropomorfo, en una encarnación del liderazgo humano de China. Así, la distante capital adquiere características de ser viviente al que se le atribuyen sentimientos. Esa personalización directa posee un significado importante en el contexto de un gobierno autoritario como el de China. La rutina y la amplia penetración de su poder y autoridad en la vida de los ciudadanos chinos son aceptadas en China, pero son extrañas y pueden resultar aterradoras para quienes no están acostumbrados a ellas.

La supervisión personalizada, real o imaginada, se ha convertido en un medio efectivo de asimilación y control de las nuevas instituciones y redes de Hong Kong. Oficialmente, el gobierno chino ha prometido no interferir en los asuntos de Hong Kong; sin embargo, dada la cada vez mayor integración de los sectores gubernamental, comercial y social de Hong Kong al sistema de gobierno de China, se están estableciendo más redes y, consecuentemente, hay más "puestos de escucha" para que la antropomorfa y personalizada "Pekín" ejerza su vigilancia. La supervisión del gobierno chino puede tomar la forma de una autovigilancia en un grado significativo. Es decir, uno tiene que vigilarse a sí mismo pues, aunque puede estar en desacuerdo con las formas "aprobadas", el riesgo es cada vez mayor a medida que la asimilación avanza.

Los valores y la autocensura

Los valores públicos de todo sistema de gobierno son el pilar de su cohesión. Determinan la dirección e intensidad de las acciones políticas entre los grupos y los electores y, también, la cohesión y los alineamientos de las redes. En Hong Kong, conforme avanzaba el proceso de transición hacia la fecha de la devolución, tuvo lugar entre la población una gran fragmentación de los valores. La diversidad de valores puede ser una fuerza, y la fuerza de nuestro propio sistema de gobierno puede rastrearse en algunos sentidos hasta la diversidad y fuerza de sus grupos de inmigrantes; sin embargo, una diversidad como la existente en Hong Kong también puede plantear un difícil desafío al liderazgo político para la construcción de la nación.

*Identidad nacional incierta.* La población de Hong Kong es 95% china desde el punto de vista étnico, pero casi un 10% tiene pasaporte extranjero y se define como perteneciente a otras etnias (Hong Kong Transition Project, 1998). Varios cientos de miles de los chinos étnicos son realmente del sudeste de Asia: chinos de Indonesia, Vietnam, Malasia, Singapur, Filipinas, Taiwán y otros países. La identidad que declararon los habitantes de Hong Kong en junio de 1997 se dividía en tres categorías principales: sólo 25% de ellos se identificaba como "chinos", 24% se consideraba como "chino de Hong Kong" y los miembros de la porción más grande, 44%, pensaban en sí mismos como "habitante de Hong Kong" (Hong Kong Transition Project, 1997b). Así, la incertidumbre de los habitantes de Hong Kong acerca de su propia identidad probablemente los hace más susceptibles a la campaña de aceptación de los valores tradicionales chinos que ahora lleva a cabo el gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong.

En cuanto estructuras de interdependencia típicamente flexibles, las redes dependen para su viabilidad y cohesión de valores comunes y grandes objetivos aceptados mutuamente (Mandell, 1990, p. 40). Los chinos, por supuesto, son maestros en el arte de tejer redes (*guanxi*). El uso que hacen los chinos de las redes informales y tradicionales, que son el cimiento de las prácticas comerciales y económicas, ha contribuido a su reputación como individuos inescrutables y difíciles para los hombres de negocios occidentales. Los chinos conocen la gran importancia de los valores comunes y el simbolismo para tejer redes y ejercer influencia a través de ellas.

*El fortalecimiento de los valores tradicionales y la autocensura.* El discurso de Tung Chee-Hwa en la cena anual de la Sociedad Asiática, poco antes de la devolución, buscaba fortalecer los valores comunes en la nueva jurisdicción. Subrayó las diferencias entre los valores de los ejecutivos estadounidenses y los de los asiáticos. Con la mira puesta en el 1 de julio de 1997, cuando Hong Kong volvería a formar parte de China, Tung Chee-Hwa preguntó, y se respondió a sí mismo, sobre algunas de las cuestiones clave de Hong Kong e hizo la siguiente observación: "Es oportuno que nos preguntemos quiénes somos, cuáles son los valores que defendemos y cuál es el tejido social que nos une". En cuanto futuro líder de Hong Kong, sus respuestas a estas preguntas, hechas a nombre de su pueblo, pusieron el énfasis en los valores chinos tradicionales. Señaló que los valores chinos tradicionales se tienen en "alta estima" y que son valores que "han estado con nosotros durante miles de años y son tan pertinentes ahora como siempre". Según Tung Chee-Hwa, esos valores son "la confianza, el amor y el respeto por nuestra familia y nuestros mayores; la integridad, la honestidad y la lealtad hacia todos; el compromiso con la educación; la creencia en el orden y la estabilidad; *el énfasis en las obligaciones con la comunidad, antes bien que en los derechos del individuo*; la preferencia por la consulta, antes bien que el enfrentamiento" (Hwa, 15 de mayo de 1997; las cursivas son mías).

Esos valores ayudan a explicar el paternalismo benigno enunciado por el gobernador Tung Chee-Hwa. Al presentarse a sí mismo como una figura paternal inclinada a ejercer un gobierno benévolo, hacía un llamamiento al pueblo de Hong Kong. A pesar de la retórica popular previa a la devolución sobre la necesidad de democracia, en una encuesta efectuada en 1997, se descubrió que 69.7% de los habitantes de Hong Kong estaba de acuerdo con la opinión de que "un buen gobierno trata al pueblo como si fueran sus hijos" (Siu-Kal, 1998). Las declaraciones de Tung Chee-Hwa abogan claramente por la subordinación de los derechos individuales a los derechos de la comunidad y tienen una gran importancia simbólica para definir el comportamiento adecuado.

La fuerza de los valores tradicionales también se ha visto reflejada en el análisis de la autocensura de la prensa de Hong Kong. Un buen ejemplo se refiere al problema de autocensura que surgió por la posibilidad de que se proyectaran tres películas estadounidenses que critican la actitud de China respecto a Hong Kong: dos de las películas, *Kundum* y *Siete años en el Tíbet*, describen la crueldad de la toma militar china del Tíbet, mientras que la tercera, *Justicia roja*, es la historia de un hombre de negocios estadounidense perdido en el laberíntico sistema legal chino (Halligan, 1997, p. 6).

Un cineasta chino, Shu Kei, expresó así su alarma por ese tipo de autocensura individual:

No puedo imaginar que haya una razón para prohibir esas películas conforme a la ley de censura actual. Se nos ha hablado de un país, de dos sistemas y de que todo permanece sin cambios; pero ha ocurrido lo peor: la autocensura. Antes se nos dijo que las cosas eran diferentes; antes teníamos la posibilidad de hacer lo que fuese o probarlo todo; ahora, la autocensura se ha introducido en el mecanismo. Repentinamente, todo parece entenderse; y no vamos a ver esas películas (*idem*).

El problema de la autocensura se extiende también a los círculos académicos. En las nuevas redes institucionales, cinco rectores de universidad fueron invitados a participar en el Comité Preparatorio que supervisó, a nombre de China, todos los aspectos de la transición. El problema, en opinión de algunos profesores, es que algunos administradores académicos se han esforzado demasiado por complacer al gobierno de Pekín. En este caso, "la libertad académica se perderá antes de que China ponga un dedo sobre ella" (Lee, 1997).

Según Lo Shiu-Hing, profesor de la Escuela de Política y Administración Pública de la Universidad de Hong Kong, los entrevistados en las encuestas de opinión han comenzado a colgar el teléfono cuando se les pide que comenten sobre temas delicados desde el punto de vista político. Y una galería recomendó recientemente a un conferencista en arte que no incluyera banderas taiwanesas en sus pinturas. Los actos de autocensura desalientan aquellas expresiones de las que se sospecha que son "inadecuadas" bajo la soberanía china.

#### El cambio de valores, el lenguaje y la educación

La educación de los jóvenes es un mecanismo obviamente importante para la socialización en el marco de los valores del nuevo régimen. Tung Chee-Hwa dio pasos rápidos en ese sentido para afirmar la importancia de enseñar el chino antes bien que el inglés como primera lengua y se multiplicaron los esfuerzos en la educación de los valores patrióticos. Al dirigirse a una conferencia sobre asuntos juveniles, Tung Chee-Hwa dijo que la exposición de los jóvenes a la cultura china y occidental los había dejado a menudo desorientados y confusos en lo concerniente al nacionalismo.

En respuesta, el Departamento de Educación de Hong Kong diseñó un plan de estudios de civismo para los estudiantes de secundaria

sobre aspectos de la Ley Fundamental y la situación en China. Tung Chee-Hwa afirmó:

Toda la comunidad, en especial el gobierno, tendrá que prestar más atención y apoyo al trabajo de la juventud [...] Los jóvenes tienen la responsabilidad de entender su propio país, su historia y su cultura (Luk, 1997).

### **Regionalismo, redes y cambio: algunas conclusiones preliminares sobre el regionalismo**

El perfil regional de Hong Kong, en cuanto comunidad de aproximadamente seis millones de habitantes y en cuanto ciudad china, está cambiando de su antigua notoriedad como jurisdicción colonial que mantenía extensas redes internacionales. Las fuerzas del cambio, sobre todo la reafirmación de los valores chinos y la adhesión al principio de obediencia a la autoridad gubernamental, han comenzado a minar la firme posición regional internacional de Hong Kong como centro financiero y turístico internacional de gran importancia.

En esa coyuntura, se puede predecir que, en cuanto Región Administrativa Especial de la República Popular China, Hong Kong será un actor regional internacional cada vez menos importante de lo que había sido en cuanto colonia británica. La asimilación que se inició con la política china para desarrollar Shenzhen y la provincia de Guangdong sigue adelante. Una de las influencias más poderosas de la asimilación es el ensombrecedor espectro de Pekín como soberano legítimo. El gobernador de Hong Kong, Tung Chee-Hwa, ha reforzado los valores y el estilo chinos. La autocensura ha favorecido el proceso de asimilación, en particular el de asimilación económica (*yitihua*), aunque también el de asimilación política. Así, puede esperarse que la disminución de las redes internacionales viables que Hong Kong mantenía cuando era colonia británica habrá de continuar.

Por consiguiente, la Región Administrativa Especial de Hong Kong se está convirtiendo en un centro regional subnacional. Sigue siendo un centro importante del sur de China, pues desempeña un papel fundamental como actor regional subnacional. China es enorme y sus tradiciones e historia trascienden el modesto territorio de Hong Kong. En la tradición china, Shanghai ha sido el centro mercantil y financiero del país; y Pekín se encargará de que esa tradición se mantenga (Chur-

chouse, 1997, p. 8). Además, existen indicios de que el sur de China está perdiendo su ventaja competitiva a medida que las principales firmas internacionales, entre ellas GM, Volkswagen, Intel y NEC, han comenzado a invertir en Shanghai y el delta del Yang-Tsé (Becker, 1997b, p. 11).

A medida que Hong Kong pone en funcionamiento su nuevo y espectacular aeropuerto y sigue desarrollándose conforme a su ley fundamental en cuanto animado centro regional subnacional, con sus impresionantes medios de comunicación y su propia marca de capitalismo (sin ninguna escasez de sus propios magnates de negocios educados en Occidente), existen razones para creer que ha encontrado su lugar propio en Asia. Su población, básicamente cantonesa, parece apoyar cada vez más al gobierno chino. En abril de 1998, el grado de satisfacción ciudadana por el desempeño del gobierno central chino en relación con los asuntos de Hong Kong alcanzó 67%, 40 puntos porcentuales más que la satisfacción ciudadana registrada en julio de 1996.

Con todo, vista desde la perspectiva de sus nuevas relaciones y del surgimiento de más redes regionales subnacionales, la Región Administrativa Especial de Hong Kong será menos occidental y menos internacional... aunque quizás eso era inevitable.

### **Referencias bibliográficas**

- Becker, Jasper (1997a), "Reaping Rewards of Hard Line Stance", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. V, núm. 38, p. 1.
- (1997b), "Neighbor Looks to Creation of Two Systems, One Powerhouse", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. V, núm. 10, p. 11.
- Cheng, Joseph Y. S. y Jane C. Y. Lee (1993), "The Changing Political Attitudes of the Senior Bureaucrats in Hong Kong's Transition", *The China Quarterly*, núm. 147, pp. 912-937.
- Chua, Anthony C. H. (1998), "Whistleblowing, Red Chips, and the Provisional Legislature in Hong Kong", *Public Administration Review*, vol. 58, núm. 1, pp. 1-7.
- Churchouse, Peter (1997), "SAR to Become Hub of Southern China", *South China Morning Post (International Weekly)*, Business Section, vol. V, núm. 38, p. 8.
- Druker, Peter F. (1995), "The Network Society", *The Wall Street Journal, Europe*, 30 de marzo, p. 8.



- Gage, Robert W. y Myrna P. Mandell (eds.) (1990), *Strategies for Managing Intergovernmental Policies and Networks*, Nueva York, Praeger.
- Halligan, Fionnuala (1997), "Hollywood's Tibet Films Left Out in Cold", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. VI, núm. 29, p. 6.
- Heclo, Hugh (1997), *A Government of Strangers*, Washington, The Brookings Institution.
- Hong Kong Transition Project (1998), "Will the People Speak?", mayo de 1998 (<http://www.hkbu.edu/~hktp>).
- (1997a), "Golden Sunset, Red Sunrise: Hong Kong Public Attitudes in the Transition to PRC Rule", 13/3 Briefing, marzo (<http://www.hkbu.edu/~hktp>).
- (1997b), "Hong Kong: Bridge to the Future", 13/4 Briefing, junio (<http://www.hkbu.edu/~hktp>).
- Hwa, Tung Chee (1997), "Untitled Speech by HKSAR Chief Executive, Mr. Tung Chee Hwa at the Asia Society Annual Dinner", HKSAR, *Keynote Speeches of Officials*, HKSAR, 15 mayo, p. 397.
- Kickert, Walter, Erik-Has Klijn y Joop Kopenjan (1997), *Managing Complex Networks*, Newbury Park, Sage.
- Knoke, David y James H. Kuklinski (1982), *Network Analysis*, Newbury Park, Sage.
- Kwok, Shirley (1997), "Through-Train Delayed by Well-Wishers", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. VI, núm. 6, p. 3, 1997.
- Lee, Rodger, "Academics Face a Test of Their Own", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. VI, núm. 9, p. 11.
- Luk, Helen (1997), "Tung in Call for Patriotic Education", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. VI, núm. 37, p. 4.
- Mandell, Myrna P. (1990), "Network Management: Strategic Behavior in the Public Sector", en Robert Gage *et al.* (eds.), *Strategies for Managing Intergovernmental Policies and Networks*, Nueva York, Praeger.
- O'Toole, Laurence J. (1997), "Treating Networks Seriously: Practical and Research-Based Agendas in Public Administration", *Public Administration Review*, vol. 57, núm. 1, pp. 45-51.
- Peng, Foo Choy (1997), "Shanghai Exchange Celebrates Birthday", *South China Morning Post (International Weekly)*, Business Section, vol. IV, núm. 37, p. 3.
- Poole, Oliver (1997a), "Tourist Fares Cut in Bid to Halt Slump", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. VI, núm. 32, p. 1.

- Poole, Oliver (1997b), "One Million Missing as Tourism Slumps", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. VI, núm. 37, p. 3.
- Provan, Keith G. y Milward H. Brinton (1995), "A Preliminary Theory of Network Effectiveness: A Comparative Study of Four Mental Health Systems", *Administrative Science Quarterly*, vol. 40, núm. 1, pp. 1-33.
- Reynolds, Nicholas (1997), "Cathay Hits Turbulence as Tourism Slump Takes Its Toll", *South China Morning Post (International Weekly)*, Business Section, vol. VI, núm. 26, p. 1.
- Reynolds, Nicholas y Jake Lloyd-Smith (1997), "Regional Tourism Slump Blamed as SAR's Leading Carrier Delays Purchases", *South China Morning Post (International Weekly)*, Business Section, vol. VI, núm. 36, p. 1.
- Scharpf, Fritz W. (1993), *Games in Hierarchies and Networks*, Boulder, Westview Press.
- South China Morning Post (International Weekly)* (1997a), "Tung Takes Message to World", vol. VI, núm. 19, p. 1.
- (1997b), "Comment... er... Room rate... Good question...", vol. VI, núm. 27, p. 10.
- Siu-Kal, Lau (1998), "Social Malice on Rise as Values Abandoned", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. VI, núm. 40, p. 6.
- Wong, Fanny (1997), "Guess Where the Buck Stops?", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. VI, núm. 25, p. 11.
- Yeung, Chris (1998), "Anson Soothes Beijing", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. VI, núm. 40, p. 11.
- (1997), "Two Systems Face to Face", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. VI, núm. 32, p. 6.
- Yeung, Chris y Simon Beck (1997), "Tung Wins US Hearts and Minds", *South China Morning Post (International Weekly)*, vol. VI, núm. 23, p. 1.